

人权与毒品政策 监禁场所的减少危害

“遵从国际人权规范的监禁政策，法规和项目的做出必须基于以下方面：在降低艾滋病病毒传播危险方面有效性的实证依据；对于监狱中艾滋病病毒/艾滋病及其相关危险行为的危害和损失的评估；以及对于被监禁人员和社会大众的健康考虑。”

—联合国毒品和犯罪问题办公室，世界卫生组织以及联合国艾滋病问题规划署，2006¹

背景介绍：毒品注射，艾滋病病毒/艾滋病与监禁场所

全世界有九百万人被监禁在各类刑罚机构内。² 该数据仅仅表明了在一特定时间内的被监禁人口数量，其显著低估了那些每年在监狱中的流动人口的数量，即那些监禁期很短的人群。全世界被拘禁在监狱和看守所的人中有超过三分之一的属于审前拘禁，数目将近一千万。³

据世界卫生组织的定义，监狱是指这样一些场所，“全社会面临的两个最大公共健康问题的汇聚之所。艾滋病病毒、艾滋病的流行，酒精和非法毒品等作用于精神的物质的普遍有害使用。”⁴ 在许多国家，罪犯为注射毒品而共用注射器具，这大大加速了如艾滋病病毒，乙肝等通过血液携带的病毒的传播。那些易感染艾滋病病毒，艾滋病的人群往往也是那些因社会经济地位等原因而更易被监禁的人群。由此，监狱中人群感染艾滋病病毒和乙型肝炎的几率要远远高于监狱外的人群。⁵ 这一情况在那些肺结核和性病感染率较高，有着众多使用毒品和心智不健全人员的拘禁场所中更为严重。

艾滋病病毒在监狱中能以惊人的速度传播，尤其是在那些注射毒品的罪犯之间。例如，2002年，艾滋病病毒在立陶宛的Alythus监狱注射毒品的人群中爆发，仅仅几个月内，就有263名罪犯被检测出艾滋病病毒阳性。在此之前，在整个立陶宛监狱系统中仅仅检测出18例艾滋病病毒感染，而立陶宛整个国家那时被确认携带艾滋病病毒的也只有300人。⁶ 这一例证表明相对于整体的公共健康、国民疾病治疗和保健而言，监狱的健康保障体系是不完善的。

艾滋病病毒及其他传染性疾病在监狱中的高传播率可能导致罪犯的高死亡率。南非监狱的艾滋病病毒和结核病的高传染率就是例证。据官方数字统计，在1995年至2000年间监狱犯人的“自然死亡”率提高了584%。据国家矫正部门1999年做出的验尸报告显示，其中有90%的狱犯死亡与艾滋病病毒有关⁷。同时，基于这些数据以及持续增长的犯人数量，该报告预计到2010年，将有45,000人在南非国家监狱中死亡。⁸

这些被关押在监狱或者拘留所中的绝大部分人最终将被释放回到监狱外的社区中。因此，减少艾滋病病毒在监狱系统的传播同时也是降低艾滋病病毒在整个社会传播的必要组成部分。

世界范围内监禁场所的减少危害

纵使全世界许多监狱中惊人的艾滋病病毒感染率、被拘禁人群显著的危险行为以及那些记录在案的拘禁人群中艾滋病病毒传播和爆发案例，却很少有国家采取有效的医疗卫生措施来防止艾滋病病毒在这一易感人群中的传播。

据世界卫生组织、联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国艾滋病问题规划署的报告⁹，在监狱中一套广泛的干预措施必须包括：

- 提供信息和教育，特别是对使用毒品者之间的信息交流和教育
- 提供避孕套及其他措施来减少性病传播
- 针头和针筒方案
- 对毒品依赖的治疗，特别是阿片类替换疗法
- 无偿咨询服务及艾滋病毒检测
- 护理、治疗和帮助艾滋病毒感染者, 包括提供抗逆转录病毒治疗

少数具有革新精神的国家对监狱犯人采取艾滋病毒预防和治疗服务。例如，目前有10个国家允许针头和针筒方案在一些监狱中实行，37个国家许可阿片类替换疗法，但绝大多数国家还是远远达不到综合指标。就算是在那些减少危害措施被推行的国家，许多方案的实施规模也很小，仅仅在一些特定的地区或监狱实行，或者并不包括全面应对措施的所有必要方案。¹⁰

在监狱中无法推行减少危害服务通常是因为缺乏政治意愿或者是对使用毒品人员的零容忍政策的优先执行压倒了循证减少危害的新方案。有时，则是因为缺乏应对巨大需求的资源和技术。有些情况下，则是二者兼而有之。

公众对于被拘禁人员的负面态度成为能够客观地、实事求是地讨论监狱医护政策的障碍。多数政府就算承认在监禁机构内的毒品使用某种程度上称得上是看管的失败，也还是不愿公开讨论监狱中毒品使用与健康状况这一问题。于此同时，监狱犯人与很多人共用针头注射毒品。人们还认为在监狱中推行减少危害方案将对监狱犯人和工作人员的安全造成威胁。而事实是，那些已经推行这些项目的国家的经验表明，他们能够以安全和有把握的方式推行这些方案。¹¹

拒绝以循证方式讨论这些与健康有关问题的，进一步危及了这一已经十分脆弱人群的健康和人权。

减少危害以及被拘禁人员的健康权

各国未能在监禁场所实行包括针头和针筒方案、阿片类替换疗法在内的全面减少危害措施，违背了其在国际人权法中应尽的义务。

任何被剥夺自由的人都有权利获得尽可能高的健康标准。在监禁场所中人员的健康权利，不仅仅与经济，社会，文化权利相关，同时在公民权利和政治权利机制下也有所体现。例如，人权委员会指出，可以依据生命权（《公民权利和政治权利公约》第6条）或者受人道待遇权（《公民权利和政治权利公约》第10条）¹²提出被拘禁人员的健康问题。生命权¹³和受人道待遇权¹⁴的相关国际法规定明确地对公约成员国在保护服刑人员生命和福利方面规定了积极的义务。据此，各国政府有义务采取行动来保障服刑人员的健康。

经济，社会和文化委员会明确指出：“各国义务通过让所有人，包括狱犯或被关押者，都能同样获得预防、治疗和减轻痛苦的保健服务，来尊重健康权”¹⁵，其同时认为各国义务在监禁场所采取预防性的健康服务。在其1997年对俄罗斯联邦做出的观察总结中，委员会表达出明确的担忧。报告称：“关于肺结核的重新出现，特别是在监狱里的健康和生活条件不能接受的”¹⁶这一担忧在委员会2003年的观察报告中也同样提及。¹⁷在两份报告中，委员会都督促各国采取行动防止结核病在监狱中的传播。这也是ICESCR中有关在监狱中采取预防性健康措施的责任要求。¹⁸

委员会认为缺乏减少危害措施有悖于《经济、社会和文化权利国际公约》第12条对规约国作出的义务规定。在其2006年对塔吉克斯坦做出的观察报告中，委员会指出“艾滋病毒在该国迅速蔓延，特别是在毒品使用者，监狱犯人和性工作中间”，并明确敦促该国政府“在全国范围内有计划有步骤的扩展减少危害服务”。¹⁹在2007年对乌克兰的观察报告中，委员会建议该国：“继续努力并采取紧急措施使得全民得以预防艾滋病毒；对监狱和拘留所中被监禁人员中的艾滋病毒携带者和艾滋病人提供治疗，护理和帮助；并尽可能为毒品使用者提供毒品替代治疗和艾滋病毒预防服务。”²⁰

监禁场所中的减少危害以及避免残酷，非人道的和有辱人格的待遇

酷刑和其它残酷的，非人道的或有辱人格的待遇和处罚特别报告员近期呼吁：“在监禁场所必须实行针头和针筒方案来降低艾滋病毒/艾滋病的感染率。”²¹ 他同时指出：“如果没有适当的药物治疗，戒毒将产生巨大的痛苦和折磨。”²² “监禁机构里拒绝提供医疗服务或者缺乏可获得的医疗护理可以被看做是残忍的，非人道的，有辱人格的待遇和惩罚，这同时也是被国际人权法所禁止的。”²³

1. UNODC, WHO & UNAIDS, HIV/AIDS Prevention, Care, Treatment and Support in Prison Settings: A Framework for an Effective National Response, 2006, p.11.
2. R Walmsley, World Prison Population List, 6th ed., International Centre for Prison Studies, 2005, p.1.
3. Open Society Justice Initiative and the Open Society Institute "Why We Need a global Campaign for Justice," Justice Fact sheet, September 2009.
4. World Health Organization Europe Status Paper of Prison, Drugs and Harm Reduction (WHO Regional Office for Europe Copenhagen 2005) Doc No EUR/05/5049062, 3.
5. WHO, UNODC & UNAIDS, Effectiveness of interventions to address HIV in prisons, 2007.
6. R Jürgens, "HIV/AIDS in Prisons: Recent Developments," Canadian HIV/AIDS Policy and Law Review, 2002, vol. 13, no. 19.
7. KC Goyer, HIV/AIDS in Prison: Problems, Policies and Potential (February 2003), in Monographs of the African Human Securities Initiative, No 79, ch 1.
8. Ibid.
9. WHO, UNODC & UNAIDS, Effectiveness of interventions to address HIV in prisons, 2007.
10. 参见 International Harm Reduction Association, "Global State of Harm Reduction 2008" <http://www.ihra.net/GlobalStateofHarmReduction>.
11. WHO, UNODC & UNAIDS, Effectiveness of interventions to address HIV in prisons, 2007.
12. Cabal and Pasini v Australia (7 August 2003) UN Doc CCPR/C/78/D/1020/2002, para 7(7).
13. Human Rights Committee, "General Comment No. 6: The Right to Life Article 6" (30 April 1982) UN Doc HRI/GEN/1/Rev.1 para 5.
14. Human Rights Committee 'General Comment 21: Humane treatment of persons deprived of liberty (Art. 10)' (10 April 1992) Compilation of General Comments and General Recommendations Adopted by Human Rights Treaty Bodies UN Doc.HRI/GEN/1/Rev.6 para 3.
15. Committee on Economic Social and Cultural Rights, "General Comment No. 14: The right to the highest attainable standard of health," August 11, 2000, UN Doc E/C.12/2000/4, para 34, emphasis in original.
16. Committee on Economic, Social and Cultural Rights "Concluding Observations: Russian Federation," 1997, UN Doc E/1998/22 para 112.
17. Committee on Economic, Social and Cultural Rights "Concluding Observations: Russian Federation," 2003, UN Doc E/2004/22 64 para 33.
18. Committee on Economic, Social and Cultural Rights (n 16) para 61; Committee on Economic, Social and Cultural Rights (n 17) para 47.
19. UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights "Concluding Observations: Tajikistan," 24 November 2006, UN Doc. No. E/C.12/TJK/CO/1 para 70.
20. UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights "Concluding Observations: Ukraine," 4 January 2008, UN Doc. No. E/C.12/UKR/CO/5 para 51.
21. UN Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Manfred Nowak, 14 January 2009, A/HRC/10/44, para. 74
22. UN Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Manfred Nowak, 14 January 2009, A/HRC/10/44, para. 57.
23. UN Human Rights Council, Report of the Special Rapporteur on Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Manfred Nowak, 14 January 2009, A/HRC/10/44, para. 71.

